

Materiál na rokovanie
Obecného zastupiteľstva v Brestovci

**Stanovisko hlavného kontrolóra
k návrhu rozpočtu obce Brestovec na rok 2013
a návrhu rozpočtu na roky 2014-2015**

Vypracovala: Ing. Zuzana Dúžiková
V Brestovci dňa 10.12.2012

Stanovisko

hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na rok 2013

a návrh rozpočtu obce na roky 2014 – 2015

V zmysle § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Brestovec na rok 2013, viacročného rozpočtu na roky 2014 – 2015 a návrhu programového rozpočtu.**

Odborné stanovisko k návrhu vyššie uvedených rozpočtov (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predložených návrhov, ktoré boli spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

1. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2013 a viacročného rozpočtu na roky 2014 – 2015 a programového rozpočtu (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1.1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v súlade s **ustanovením § 9, ods.1, 2 a 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov .

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia **zákonov:**

- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa upravuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

1.1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov**

1.2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015 č. MF/12599/2012-1612 uverejnenej vo FS č.04/2012.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov**, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

2. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z východísk prognózy rozpočtu verejnej správy na roky 2013 – 2015, a z vývoja hospodárenia obce Brestovec v roku 2012 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

3. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný.

Podľa zákona č. 583/2004 Z .z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona sa rozpočet má spracovať nasledovne:

- a. rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2013,
- b. rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2014,
- c. rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2015.

Pričom podľa ods.3 tohto zákona príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) **nie sú záväzné**.

Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2015 je vypracovaný. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter**, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

4. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2013 v nasledovnom členení:

- Bežný rozpočet
- Kapitálový rozpočet

- Finančné operácie

Z tabuľky je vidno, že **rozpočtové hospodárenie sa na rok 2013 plánuje ako vyrovnané**, celkový výsledok hospodárenia je nulový, to znamená, že rozpočet je vyrovnaný. Nie sú plánované kapitálové príjmy ani investície, a taktiež nie sú plánované ani finančné operácie.

VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA (EUR)			
Výsledok hospodárenia	Rozpočet 2013	Rozpočet 2013	Rozpočet 2014
Bežné príjmy	142 891	144 420	145 440
Bežné výdavky	142 891	144 420	145 440
Saldo bežného rozpočtu	0	0	0
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	0	0	0
Saldo kapitálového rozpočtu	0	0	0
Prebytok /+ /alebo schodok/- rozpočtového hospodárenia obce /saldo bežného a kapitálového rozpočtu spolu/	0	0	0
Príjmy z finančných operácií	0	0	0
Výdavky z finančných operácií	0	0	0
Saldo finančných operácií	0	0	0
Príjmy spolu	142 891	144 420	145 440
Výdavky spolu	142 891	144 420	145 440
Saldo celkového rozpočtu	0	0	0

PRÍJMY

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Najväčší podiel na príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Rozpočtovanie týchto príjmov nie je problematické; výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a býva zverejnený na internetovej stránke ministerstva financií po schválení rozpočtu SR. Do termínu schválenia rozpočtu obce Brestovec výnos dane ešte nebol zverejnený. Vychádzalo sa v návrhu z prognózy ZMOS z dôvodu zníženia podielu obcí na výnose tejto dane zo 70,3% na 65,4% /zákon č. 548/2011/. Preto plán výnosu dane považujem za reálny.

Z príjmu podielovej dane sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií, vrátane všetkých originálnych pôsobností presunutých a presúvaných z orgánov štátnej správy. Ostatné príjmy sú takmer na úrovni minulých rokov.

KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Príjem z predaja nehnuteľnosti	0 Eur
--------------------------------	-------

FINANČNÉ OPERÁCIE

Príjmové finančné operácie plánované neboli.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Výdavky sú podrobne rozpísané podľa kódu zdroja, funkčnej klasifikácie a položiek.

Výdavky sú rozdelené do 9 programov a ich sumarizácia je nasledovná:

Programy	Názov programu	Eur
1.	Plánovanie, manažment a kontrola	83 593
2.	Služby občanom	660
3.	Odpadové hospodárstvo	18 459
4.	Komunikácie	200
5.	Kultúra	3 400
6.	Šport	500
7.	Prostredie pre život	9 140
8.	Vzdelávanie	26 775
9.	Bezpečnosť a poriadok	164
	Spolu	142 891

Z tejto tabuľky je vidno, že najviac prostriedkov sa vynakladá na program č. **1 Plánovanie, manažment a kontrola**, ktorý program zahŕňa najmä:

Mzdy pre zamestnancov obce na čele so starostom obce, poslancov, aktivity a činnosti obce súvisiace s rozpočtovou, daňovou politikou obce, spoločný stavebný úrad – dotácia z bežného rozpočtu, audítorské služby, kontrolu hospodárenia kontrolórom obce, účasť obce v samosprávnych organizáciách a združeniach, plánovanie rozvoja obce a všetky ostatné aktivity súvisiace so zabezpečením služieb pre chod Obecného úradu.

Na druhom mieste je program č. **8 Vzdelávanie**, ktorý program zahŕňa najmä:

V rámci starostlivosti o najmenších – deti v predškolskom veku obec Brestovec zabezpečuje činnosť a prevádzku materskej školy a výdajne pri MŠ. V nadväznosti na politiku rozvoja obce počíta obec so stúpajúcim trendom obyvateľov predproduktívneho veku.

Finančné prostriedky na realizáciu programu Vzdelávanie predstavujú výdavky na financovanie podprogramov Materská škola a Výdajňa pri MŠ.

Zabezpečenie prevádzky materskej školy stojí obec 18 459 Eur, v príjmoch sú plánované poplatky za MŠ vo výške 350 Eur a dotácia na MŠ je vo výške 750 Eur.

Na treťom mieste sa nachádza program **č. 3 Odpadové hospodárstvo**, ktorý program zahŕňa najmä:

Obec Brestovec je v zmysle platných právnych predpisov povinná v plnej miere zabezpečovať likvidáciu komunálneho odpadu na svojom území. Zber, vývoz a uloženie komunálneho odpadu sa realizuje z rôznych druhov zberných nádob: veľkoobjemové kontajnery – jarné a jesenné veľké upratovanie, 240 litrové nádoby a vriec na odpad pre separovanie zberu, zber a kompostovanie zeleného odpadu pomocou traktora a pracovným strojom, palivo do traktora. Finančné prostriedky predstavujú bežné výdavky na úhradu vyššie uvedených činností zabezpečovaných externým dodávateľom, poplatky za separovaného odpadu, poplatky za uloženie odpadu. Komunálny odpad je vyvážený a uložený na skládke KS Veľké Kosihy. Program zahŕňa aj plat, mzdy a odvody zo mzdy do SP, ZP, sociálny fond, stravné lístky pre pracovníka za zber biologického odpadu a za kompostovanie zeleného odpadu a za ostatné práce v Kompostárni.

Pripomínam, že náklady na tento program sú vo výške 18 459 Eur a príjmy z poplatku za uloženie a odvoz komunálneho odpadu sú vo výške 9 050 Eur. Bolo by vhodné zamyslieť sa nad tým, ako by sa dali zvýšiť príjmy z odpadového hospodárenia, resp. ako by sa dali znížiť náklady.

Na ostatné programy sú plánované oveľa nižšie prostriedky.

KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Plánované kapitálové výdavky nie sú.

FINANČNÉ OPERÁCIE

Tu by mali byť rozpočtované splátky istiny úveru, ale v rozpočte na rok 2013 nie sú plánované žiadne splátky úveru.

5. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce"), **ukladá samosprávam, uplatňovanie moderných metód tvorby rozpočtu a nových nástrojov rozpočtového procesu - tzv. programové rozpočtovanie.**

Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2013, viacročného rozpočtu na roky 2014 až 2015 je aj Programový rozpočet obce.

6. ZÁVER

Návrh rozpočtu obce Brestovec na rok 2013 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh programového rozpočtu na rok 2013 a roky 2014 – 2015 bol vypracovaný. Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený dňa 22.11.2011, spôsobom obvyklým (úradná tabuľa,) v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

na základe uvedených skutočností

odporúčam

**obecnému zastupiteľstvu v Brestovci predložený návrh programového rozpočtu
na rok 2013**

schváliť

**a odporúčam vziať na vedomie návrh viacročného rozpočtu
obce Brestovec na roky 2014 – 2015.**

V Brestovci dňa 10.12.2012

Ing. Zuzana Dúžiková
hlavná kontrolórka obce Brestovec